

Uchwała Nr SO-0952/27/7/Ko/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 01 grudnia 2017 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Józef Goździkiewicz
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2018 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Wójt Gminy Orchowo w dniu 15 listopada 2017 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 26 sierpnia 2010 roku Rady Gminy Orchowo podjęła uchwałę Nr L/320/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Orchowo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

- II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 18.096.088,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17.949.191,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 20.598.926,32 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 17.656.222,12 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 292.968,88 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.502.838,32 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów. W projekcie zostały zaplanowane przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.834.996 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 332.157,68 zł (rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem jak w pkt III.2.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- ✓ 1. W podstawie prawnej treści projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)”. Podobnie podano publikację ustawy o samorządzie gminnym : „(j.t. Dz. U. z 2016r. poz. 446)”, a od dnia 9.10.2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 1875)”;
- ✓ 2. w § 13 projektu uchwały zawarto postanowienie w brzmieniu „*Tworzy się rezerwy: ogólną w wysokości 50.000 zł oraz celowe w wysokości 64.000 zł...*”, co potwierdzono w uzasadnieniu na stronie 41. Wykazane wyżej kwoty dają sumę 114.000 zł, natomiast z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu gminy na rok 2018” wynika, że w §4810 „Rezerwy” zaplanowano wydatki w kwocie 94.000 zł (różnica 20.000 zł);
3. Z postanowienia § 11 projektu uchwały wynika, że „*Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w kwocie 407.067 zł oraz planuje się wydatki na sfinansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na poziomie 407.067 zł*”. Z załącznika nr 2 do projektu uchwały („Wydatki...”) wynika, że w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ zostały zaplanowane wydatki w kwocie 410.067 zł (bez uwzględnienia planowanych wydatków w § 2710), bez zaplanowania wydatków w § 4260 /zakup energii/ i w § 4360 /Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych/, co by wskazywało iż wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U z 2017 r. poz. 1289);
- ✓ 4. w rozdz. 80104 Przedszkola” zaplanowano dochody w § 2310 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 81.071 zł. Jednakże w postanowieniach projektu uchwały nie wskazano: kwoty dochodów na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między jednostki samorządu terytorialnego (§1 ust. 2), kwoty wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostki samorządu terytorialnego (§ 2 ust.2) oraz nie załączono załącznika do projektu uchwały pt „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostki samorządu terytorialnego na 2018 rok” (w załączniku należy wykazać po stronie dochodów - dochody jakie Gmina Orchowo planuje otrzymać w 2018 roku od innej jednostki samorządu terytorialnego na realizację ww. zadań i jednocześnie wydatki nimi sfinansowane (art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto należy wskazać, że stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015r. w § 2310 powinny być ujęte dochody w przypadku ucznia z innej gminy uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie Gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia z innej gminy, uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez Gminę, dochody winny zostać

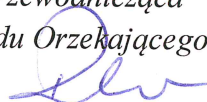
zaplanowane w § 0830 „Wpływy z usług”;

- ✓ 5. w projekcie uchwały nie zawarto postanowienia i nie załączono załącznika informującego o „Dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2018 r.”.
- ✓ 6. z uzasadnienia do projektu wynika, że w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowne.../ w §0970 „Wpływy z różnych dochodów” zaplanowano kwotę 4.000 zł z tytułu zwrotów niesłusznie pobranych zasiłków rodzinnych za lata poprzednie, podczas gdy wpływy z rozliczeń lat ubiegłych winny być klasyfikowane w § 0940 „Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych”;
- X w uzasadnieniu do budżetu popełniono nieliczne błędy pisarskie (wystąpiły rozbieżności pomiędzy projektem a uzasadnieniem), gdyż:
- na stronie 36 planowane dochody w dz. 926 wykazano w kwocie 4.000 zł, a z projektu uchwały wynika, że winno być 9.900 zł, ✓
 - na stronie 41 planowane wydatki w dz. 758 wykazano w kwocie 93.200 zł, a z projektu uchwały wynika, że winno być 94.000 zł, 114.000
 - na stronie 44 zapisano, że w rozdz. 85219 /Ośrodki pomocy społecznej/ zaplanowano kwotę 16.000 zł na zakup materiałów, podczas gdy z załącznika Nr 2 wynika, że w wyżej wskazanym rozdziale zaplanowano wydatki w §4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie niższej, tj. 15.200 zł,
 - na stronie 47 poinformowano, że rozdz. 90095 /Pozostała działalność/ zaplanowano na inwestycje kwotę 381.520 zł, a winno być 395.520 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.