

Uchwała Nr SO-0957/27/7/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 01 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Orchowo.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Orchowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2032

opinię pozytywną z uwagami

wymienionymi w pkt II.3, 5 i III uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2032 Gminy Orchowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2017 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2016 i 30.09.2017 r.

- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Kwotę długu na koniec 2018 roku ustalono w wysokości 4.762.926,44 zł, natomiast na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Orchowo sporządzone na koniec 2016 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek i plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2017 rok po zmianach oraz wg projektu budżetu na 2018 rok) Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 5.242.576,44 zł (będzie wyższa o 479.650 zł). Błąd ten skutkuje na wysokość kwoty długu w latach następnych i w konsekwencji wieloletnia prognoza finansowa nie zapewnia całkowitej spłaty zobowiązań, gdyż w ostatnim roku objętym prognozą, tj. na koniec 2022 roku pozostanie dług w wysokości 479.650 zł.

W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane tylko dla 2018 roku i stanowią one kwotę 2.834.996 zł, a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanego do zaciągnięcia roku kredytów/pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2018 - 2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2018, za wyjątkiem prawidłowo wyliczonej prognozowanej kwoty długu na koniec 2018 roku co opisano w pkt 3 uzasadnienia.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej treści projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)”. Podobnie podano publikację ustawy o samorządzie gminnym : „(j.t. Dz. U. z 2016r. poz. 446)”, a od dnia 9.10.2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 1875)”;
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:
 - w roku 2018 w poz. 6 wykazano kwotę długu w wysokości 4.762.926,44 zł, natomiast według wyliczeń kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 5.242.576,44 zł, zatem kwota ta została zaniżona o 479.650 zł;
 - w wierszu 14.1 „spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” suma kwot wykazanych w latach 2018 - 2029 stanowi 2.203.412,12 zł, podczas gdy prognozowany

dług na koniec 2017 roku wynosi 2.739.738,12 zł (różnica 536.326 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres należy uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, w tym również te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2017 r.;

- w roku 2018 w poz. 1.1.3 wykazano dochody bieżące z tytułu podatków i opłat w kwocie 2.010.830 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej przedmiotowe dochody zaplanowano w kwocie 2.410.397 zł;
3. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazano dla zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej dla m. Orchowo, Myślątkowo, Różanna, Siedluchno i Rękawczynek w gminie Orchowo...” okres realizacji od 2018 do 2019 roku, natomiast w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 -2031 okres realizacji w/w zadania obejmuje lata 2016 -2019, a z załączonych do projektu WPF objaśnień nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.