**Załącznik**

**do Uchwały Nr L/209/21**

**Rady Gminy w Orchowie**

**z dnia 31 marca 2021 r.**

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
W GMINIE ORCHOWO  
NA LATA 2021-2023



OŚRODEK PSYCHOPROFILAKTYKI   
NOWA PERSPEKTYWA

**SPIS TREŚCI**

[WPROWADZENIE 3](#_Toc59540954)

[UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU 5](#_Toc59540955)

[PODSTAWY PRAWNE OPRACOWANIA PROGRAMU 5](#_Toc59540956)

[CHARAKTERYSTYKA GMINY ORCHOWO 7](#_Toc59540957)

[POŁOŻENIE 7](#_Toc59540958)

[SYTUACJA DEMOGRAFICZNA 8](#_Toc59540959)

[INFRASTRUKTURA KULTURALNA, REKREACYJNA I SPORTOWA 9](#_Toc59540960)

[EDUKACJA I WYCHOWANIE 10](#_Toc59540961)

[ZASOBY INSTYTUCJONALNE W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH I WSPIERANIA RODZINY 11](#_Toc59540962)

[ANALIZA SYTUACJI DZIECKA I RODZINY W GMINIE ORCHOWO 12](#_Toc59540963)

[POMOC SPOŁECZNA 12](#_Toc59540964)

[PROBLEM PRZEMOCY WŚRÓD RODZIN 16](#_Toc59540965)

[PROBLEM ALKOHOLOWY WŚRÓD RODZIN 20](#_Toc59540966)

[ANALIZA SWOT 24](#_Toc59540967)

[CELE, ZADANIA I REALIZATORZY PROGRAMU 26](#_Toc59540968)

[ADRESACI PROGRAMU 29](#_Toc59540969)

[HARMONOGRAM REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2021-2023 29](#_Toc59540970)

[ŹRÓDŁA FINANSOWANIA 31](#_Toc59540971)

[MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU 31](#_Toc59540972)

# WPROWADZENIE

Rodzina jest środowiskiem życiowym niemal każdego człowieka. Stanowi integralną część każdego społeczeństwa, a zarazem jego najmniejszą i podstawową komórkę. Jest najważniejszą grupą społeczną, w której człowiek przychodzi na świat i z którą łączą go wielorakie związki do końca życia. Jest grupą małą, pierwotną, o przewadze więzi osobistych, odznacza się międzypokoleniową i wielopokoleniową trwałością więzi, a członkostwo w niej jest autentyczne, dobrowolne i w zasadzie nierozerwalne (za wyjątkiem porzucenia, rozwodu)[[1]](#footnote-1).

Procesy industrializacji, urbanizacji i migracji w znaczący sposób zmieniły życie całych społeczeństw i rodzin. Przeobrażeniu uległa nie tylko struktura rodziny, ale również sposób jej funkcjonowania. Zmienił się model rodziny, zmalała liczebność rodziny, wzrosła jej anonimowość. Obok zinstytucjonalizowanego małżeństwa i rodziny funkcjonują alternatywne formy życia rodzinnego.

Współczesny model rodziny z typu autorytatywnego przekształcił się w typ rodziny partnerskiej. W wyniku reorganizacji władzy rodzinnej, znaczącą jej część w rodzinie przejmuje matka – żona. Wskutek wspólnego rozwiązywania codziennych spraw, wspólnych doświadczeń małżonków, kształtuje się między nimi partnerski styl wzajemnych interakcji. Małżonkowie posiadają równe prawa i obowiązki. Kobieta i mężczyzna stają się równorzędnymi partnerami pod względem wykształcenia, pozycji społecznej, zainteresowań społecznych[[2]](#footnote-2). Według Jana Żebrowskiego zmiany w strukturze wewnętrznej rodziny obejmują trzy zasadnicze elementy:

1. zmianę pozycji i ról małżonków,

2. zmianę pozycji dziecka w rodzinie,

3. proces autonomizacji jednostki[[3]](#footnote-3).

Główną przyczyną kształtowania się modelu partnerskiego w rodzinie jest wzrost niezależności ekonomicznej i psychicznej kobiety, która stanowi o poszerzeniu jej samodzielności życiowej. Kobiety – matki podejmują pracę zawodową, dążą do samorealizacji, niezależności. Rozwijają swoje pasje i zainteresowania. Nie poświęcają już całej swojej uwagi i czasu tylko na wychowanie dzieci i dbanie o dom. Mężczyźni nie są już tylko jedynymi żywicielami rodziny, ale również uczestniczą w pracach domowych, w opiece i wychowywaniu dzieci.

Dynamiczne zmiany w zakresie życia rodzinnego, których współcześnie doświadczamy, spowodowały destabilizację niektórych rodzin. Pojawiły się problemy opiekuńczo-wychowawcze, uzależnienia, izolacja społeczna. Osłabieniu lub zerwaniu uległy więzi rodzinne, co istotnie wpłynęło na strukturę rodziny, jej spoistość, pozytywne stosunki między wszystkimi członkami, zaburzyło równowagę wewnątrzrodzinną oraz wpłynęło na: poczucie bezpieczeństwa domowników, rozwój osobowości dziecka, zdolności adaptacyjne.

Przemiany gospodarczo-kulturowe kształtujące życie społeczeństwa spowodowały znaczny wzrost liczby osób bezradnych, nieradzących sobie z problemami dnia codziennego. Pojawiły się zjawiska o charakterze globalnym, tj. choroby cywilizacyjne, rosnący odsetek ludzi starych, migracje oraz lokalnym, tj. ubóstwo, bezrobocie, niewydolność opiekuńcza   
i wychowawcza, uzależnienia, brak poczucia stabilizacji życiowej i zawodowej, brak poczucia bezpieczeństwa socjalnego, poczucie osamotnienia, rozpad rodziny, itp.

Wśród czynników, które składają się na dezintegrację rodziny, wymienić należy: niezaradność życiową członków rodziny, brak stabilizacji zawodowej i materialnej, niewydolność wychowawczą rodziców i zaniedbywanie obowiązków opiekuńczych względem dzieci, niski poziom kulturalny, intelektualny oraz moralny dorosłych, a także alkoholizm jednego lub obojga rodziców, przemoc. Zazwyczaj niekorzystne sytuacje   
w rodzinie współwystępują ze sobą. Z tego powodu coraz więcej rodzin i dzieci wymaga specjalistycznego wsparcia i zaangażowania wielu instytucji w przezwyciężanie istniejących dysfunkcji. Szukając prób pomocy dziecku, uwagę należy skupić nie tylko na problemach dziecka, ale także na problemach jego rodziny. Wobec tego w pracy socjalnej zaproponowano oddziaływanie zindywidualizowane nakierowane w pierwszej kolejności na dzieci,   
a w drugiej na matki, gdyż to głównie kobiety są beneficjentami pomocy społecznej.

Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny   
w odbudowywaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków. Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne   
i mieć charakter profilaktyczny. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości.

## UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminy obowiązek opracowania i realizacji gminnych 3-letnich programów wspierania rodziny.

Celem Programu jest zaplanowanie i podjęcie działań w zakresie pomocy rodzinom przeżywającym różnego typu trudności zakłócające lub uniemożliwiające prawidłowe wypełnianie podstawowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz stworzenie spójnego   
i skutecznego systemu pomocy dla rodzin. W świetle założeń ustawy, pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, aby zarówno działania, jak również decyzje względem rodziny i jej członków były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji, tj. pomocy społecznej, szkoły, sądu, policji, itp.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dokonała podziału zadań   
i kompetencji pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej. Poniższa tabela przybliża ten podział.

Tabela 1. Podział zadań i kompetencji pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| GMINA | POWIAT | SAMORZĄD WOJEWÓDZKI |
| * Profilaktyka -  wspieranie rodziny. | * Piecza zastępcza rodzinna i instytucjonalna, * usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej, * adopcja. | |
| * Asystent rodziny, * placówki wsparcia dziennego, * rodziny wspierające, * inne podmioty lub instytucje działające na rzecz rodziny. | * Rodziny zastępcze  i rodzinne domy dziecka, * placówki opiekuńczo - wychowawcze, * usamodzielnianie, * organizator rodzinnej pieczy zastępczej (koordynator), * rodziny pomocowe. | * Ośrodek adopcyjny, * regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna, * Interwencyjny Ośrodek Preadopcyjny. |

*Źródło: Opracowanie własne w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy za*s*tępczej*

## PODSTAWY PRAWNE OPRACOWANIA PROGRAMU

Zapisy Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Orchowo na lata   
2021-2023 są odzwierciedleniem standardów i norm prawa wynikających z ustawodawstwa krajowego, znajdujących się m.in. w:

* Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 2009 r.   
  Nr 114, poz. 946),
* ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej   
  (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 821),
* ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1876),
* ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”   
  (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1329),
* ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci   
  (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2407),
* ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie   
  (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.),
* ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości   
  i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.),
* ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 322 z późn. zm.),
* ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 111),
* ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów   
  (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 808 z późn. zm.),
* ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1348),
* ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego   
  i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057),
* ustawie z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1359).

# CHARAKTERYSTYKA GMINY ORCHOWO

## POŁOŻENIE

Gmina Orchowo położona jest we wschodniej części województwa wielkopolskiego, w powiecie słupeckim, na terenie Pojezierza Gnieźnieńskiego. Orchowo graniczy z ośmioma gminami: Jeziora Wielkie, Mogilno, Strzelno znajdujące się w powiecie mogileńskim (województwo kujawsko-pomorskie), Kleczew i Wilczyn leżące w powiecie konińskim, Trzemeszno i Witkowo należące do powiatu gnieźnieńskiego oraz Powidz z powiatu słupeckiego. Gmina Orchowo zajmuje powierzchnię 98,12 km2, co stanowi 11,71% powierzchni powiatu. Sieć osadniczą Gminy tworzy 11 sołectw: Bielsko, Linówiec, Myślątkowo, Orchowo, Orchówek, Osówiec, Różanna, Skubarczewo, Słowikowo, Szydłówiec oraz Wólka Orchowska.

Rysunek 1. Położenie gminy Orchowo na tle powiatu słupeckiego



*Źródło: http://www.gminy.pl/*

## SYTUACJA DEMOGRAFICZNA

Gminę Orchowo zamieszkuje 3 795 osób (stan na 31.12.2019 roku). Pod względem płci nieznaczną przewagę miały kobiety, które stanowiły 50,4% liczby wszystkich mieszkańców (1 913 osób), a liczba mężczyzn równa była 1 882 osobom (tj. 49,6% ogółu ludności). W okresie 2017-2019 liczba mieszkańców Gminy zmniejszyła się o 45 osób   
(tj. o 1,2%).

Wykres 1. Liczba mieszkańców gminy Orchowo w latach 2017-2019

*Źródło: https://bdl.stat.gov.pl/*

Przyrost naturalny, czyli różnica między liczbą urodzeń żywych, a liczbą zgonów jest   
w gminie Orchowo dodatni i wynosi 6 (stan na koniec 2019 roku), co odpowiada przyrostowi naturalnemu 1,58 na 1000 mieszkańców. Na przestrzeni ostatnich trzech lat ujemny przyrost naturalny odnotowany został jednokrotnie - w 2018 roku.

Tabela 2. Przyrost naturalny w gminie Orchowo na przestrzeni lat 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| urodzenia żywe | 42 | 33 | 45 |
| zgony | 33 | 35 | 39 |
| przyrost naturalny | **9** | **-2** | **6** |

*Źródło: https://bdl.stat.gov.pl/*

Struktura ludności w gminie Orchowo według ekonomicznych grup wieku (stan na koniec 2019 roku) przedstawia się następująco:

* 19,0% mieszkańców jest w wieku przedprodukcyjnym – do 19 roku życia;
* 60,5% mieszkańców Gminy jest w wieku produkcyjnym – dla kobiet jest to między 20-59 rokiem życia, a dla mężczyzn między 20-64;
* 20,5% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym (kobiety – 60 lat i więcej, mężczyźni – 65 lat i więcej).

Poniższa tabela przedstawia ekonomiczne grupy wieku w gminie Orchowo. Na przestrzeni lat 2017-2019 dostrzegalny jest stopniowy wzrost udziału osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności. Odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym utrzymuje się na względnie stałym poziomie, natomiast udział osób w wieku produkcyjnym spada.

Tabela 3. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności   
w latach 2017-2019 (w procentach)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| wiek przedprodukcyjny | 19,8 | 19,0 | 19,0 |
| wiek produkcyjny | 61,4 | 61,6 | 60,5 |
| wiek poprodukcyjny | 18,8 | 19,4 | 20,5 |

*Źródło: https://bdl.stat.gov.pl/*

## INFRASTRUKTURA KULTURALNA, REKREACYJNA I SPORTOWA

Infrastruktura sportowa, rekreacyjna, czy kulturalna to ważny aspekt funkcjonowania gminy, który ma za zadanie podnosić jakość życia mieszkańców. Działalność kulturalną na terenie gminy Orchowo prowadzi między innymi Biblioteka Publiczna.

Na infrastrukturę sportowo-rekreacyjną w Orchowie składają się następujące obiekty:

* hala sportowa w Orchowie,
* stadion piłkarski w Orchowie wraz z zapleczem sanitarnym,
* boisko wielofunkcyjne „Orlik 2012”,
* boiska sportowe w Różannie, Wólce Orchowskiej, Osówcu i Szydłówcu,
* boiska szkolne w Różannie, Bielsku, Słowikowie,
* boisko do siatkówki plażowej w Myślątkowie,
* plac do koszykówki w Orchowie,
* place zabaw w Orchowie, Różannie, Bielsku, Osówcu, Szydłówcu, Skubarczewie, Słowikowie („Plac zabaw NIVEA”), Wólce Orchowskiej,
* parki wiejskie w Linówcu, Słowikowie i Myślątkowie,
* tereny zieleni, altany, miejsca do wypoczynku w Bielsku, Osówcu, Szydłówcu, Wólce Orchowskiej, Orchówku, Orchowie, Słowikowie, nad jeziorem orchowskim,
* siłownie zewnętrzne w Orchowie, Osówcu i Skubarczewie[[4]](#footnote-4).

## EDUKACJA I WYCHOWANIE

W wieku potencjalnej nauki (3-24 lata) w 2019 roku było 945 mieszkańców Orchowa. Rozpatrując kwestię ludności Gminy z podziałem na poszczególne edukacyjne grupy wiekowe możemy zauważyć, że najwięcej osób miało w przedmiotowym roku 7-12 lat   
(255 osób). Na drugim miejscu pod tym względem znalazły się osoby mające 20-24 lata   
(242 osoby), natomiast na trzecim mające 16-19 lat (173 osoby). Ludność Gminy według edukacyjnych grup wieku z podziałem na płeć w 2019 roku prezentuje poniższy wykres.

Wykres 2. Ludność gminy Orchowo według edukacyjnych grup wieku z podziałem na płeć w 2019 roku

*Źródło: https://bdl.stat.gov.pl/*

W gminie Orchowo funkcjonuje publiczna placówka oświatowa – Zespół Szkolno-Przedszkolny w Orchowie, w skład którego wchodzi przedszkole oraz szkoła podstawowa. Ponadto na terenie Gminy funkcjonują szkoły oraz przedszkola, które są prowadzone przez stowarzyszenia:

* Zespół Szkolno-Przedszkolny w Bielsku prowadzony przez Stowarzyszenie   
  Kulturalno-Oświatowe „Z Edukacją w Przyszłość”,
* Zespół Szkolno-Przedszkolny w Różannie prowadzony przez Stowarzyszenie „Decydujemy Sami”,
* Zespół Szkolno-Przedszkolny w Słowikowie prowadzony przez Stowarzyszenie Rozwoju Wsi „Razem”.

Na terenie gminy Orchowo nie funkcjonuje żaden publiczny żłobek lub klub dziecięcy, który zapewniałby opiekę dzieciom do 3 roku życia.

# ZASOBY INSTYTUCJONALNE W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH I WSPIERANIA RODZINY

Do istotnych zasobów w zakresie rozwiązywania problemów społecznych funkcjonujących na terenie gminy Orchowo należą:

* Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
* Komisariat Policji w Orchowie,
* Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
* Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
* placówki oświatowe,
* ośrodek zdrowia,
* Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień i Przemocy,
* Biblioteka Publiczna,
* Środowiskowy Dom Samopomocy w Słowikowie,
* Dom Pomocy Społecznej w Skubarczewie,
* organizacje pozarządowe, kościoły oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego   
  i o wolontariacie (NGO).

Są to podmioty prowadzące działalność na rzecz rozwiązywania problemów społecznych oraz wspierania rodziny, bądź tą działalność wspomagające. Działają również na zasadzie współpracy międzyinstytucjonalnej.

Do zasobów osobowych działających na rzecz rozwiązywania problemów społecznych oraz wspierania rodziny w gminie Orchowo można zaliczyć:

* pedagogów, psychologów zatrudnionych w placówkach oświatowych, wychowawczych,
* terapeutów uzależnień,
* pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie,
* członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
* pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,
* funkcjonariuszy Policji.

# ANALIZA SYTUACJI DZIECKA I RODZINY W GMINIE ORCHOWO

## POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

Główną jednostką wykonującą zadania z zakresu pomocy społecznej na terenie Gminy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

W 2019 roku z pomocy społecznej skorzystało 139 rodzin z gminy Orchowo.   
Możemy zauważyć, iż liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w Orchowie na przestrzeni lat 2017-2019 uległa zwiększeniu. Szczegółowe dane w tej kwestii przedstawia wykres poniżej.

Wykres 3. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej   
w gminie Orchowo w latach 2017-2019

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za rok 2019*

W 2019 roku w Orchowie najczęściej występującymi przyczynami trudnej sytuacji życiowej rodzin, a jednocześnie powodami ubiegania się o pomoc społeczną, wskazanymi przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej były kolejno: niepełnosprawność (28 rodzin), długotrwała lub ciężka choroba (15 rodzin) oraz ubóstwo (10 rodzin). Szczegółowe dane   
w zakresie powodów udzielania świadczeń w latach 2017-2019 przedstawia tabela nr 4.

Tabela 4. Powody udzielania pomocy społecznej i wsparcia w latach 2017-2019 – liczba rodzin

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| ubóstwo | 21 | 21 | **10** |
| bezrobocie | 17 | 17 | 4 |
| niepełnosprawność | 55 | 70 | **28** |
| długotrwała lub ciężka choroba | 33 | 18 | **15** |
| bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych | 2 | 1 | 3 |
| alkoholizm | 1 | 3 | 3 |
| potrzeba ochrony macierzyństwa | 4 | 10 | 3 |
| bezdomność | 0 | 1 | 0 |
| zdarzenia losowe | 0 | 0 | 1 |
| przemoc w rodzinie | 0 | 1 | 0 |

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za rok 2017, 2018, 2019 rok*

W 2019 roku zostało przyznanych łącznie 91 świadczeń pieniężnych rodzinom posiadającym jedno dziecko, 56 świadczeń rodzinom z dwójką dzieci, 28 świadczeń rodzinom z trójką dzieci oraz 15 świadczeń rodzinom z czwórką lub większą liczbą dzieci. Szczegółowe dane w zakresie liczby przyznanych świadczeń niepieniężnych oraz pieniężnych przedstawia poniższa tabela.

Tabela 5. Typy rodzin z dziećmi objętych pomocą społeczną w formie świadczeń   
w 2019 roku

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| typ rodzin | liczba świadczeń niepieniężnych | liczba świadczeń pieniężnych | liczba świadczeń ogółem |
| jedno dziecko | 0 | 91 | 91 |
| dwoje dzieci | 0 | 56 | 56 |
| troje dzieci | 0 | 28 | 28 |
| czworo i więcej dzieci | 0 | 15 | 15 |

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019 rok*

Na poniższym wykresie zaprezentowana została średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2017-2019. Możemy zauważyć, że ze świadczeń tych w 2019 roku korzystało średnio 157 rodzin, czyli o 9,2% rodzin mniej niż   
w roku 2018 oraz o 11,8% mniej niż w roku 2017. Kwota zasiłków rodzinnych wraz   
z dodatkami w 2019 roku wyniosła 676 778,89 zł – w stosunku do 2017 roku zmalała o 9%.

Wykres 4. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz   
z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka   
w latach 2017-2019

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019 rok*

W 2017 roku ze świadczenia wychowawczego 500+ skorzystały 252 rodziny, w 2018 roku – 258 rodzin, natomiast w 2019 roku – 389 rodzin. W porównaniu do poprzednich lat zauważalny jest wzrost liczby rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego, który   
w stosunku do 2017 roku wynosi 54,4%. Całkowita kwota przyznanego świadczenia w formie zasiłku wychowawczego w 2019 roku to 3 207 644,96 zł – w porównaniu do roku poprzedniego liczba ta wzrosła o 15,9%, natomiast w stosunku do 2017 roku uległa zwiększeniu o 12,5%.

Tabela 6. Liczba rodzin oraz kwota świadczeń wychowawczych 500+ na przestrzeni lat   
2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2017** | **2018** | **2019** |
| liczba rodzin | 252 | 258 | 389 |
| kwota świadczeń (zł) | 2 852 209,28 | 2 767 695,56 | 3 207 644,96 |

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019 rok*

Osoba uprawniona oznacza osobę uprawnioną do otrzymywania alimentów od rodzica na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, jeżeli egzekucja okazała się bezskuteczna. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty 900,00 zł. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują w wysokości bieżąco ustalonych alimentów tytułem wykonawczym, jednakże nie wyżej niż 500,00 zł.

W 2019 roku z omawianych świadczeń skorzystało 46 osób, w tym 43 osoby do   
18 roku życia oraz 3 osoby powyżej 18 roku życia. W porównaniu do lat poprzednich możemy zauważyć dwukrotny wzrost liczby osób korzystających z tego świadczenia. Kwota świadczenia w 2019 roku wyniosła 103 000 zł i była o 7,4% wyższa niż w 2018 roku.

Tabela 7. Liczba rodzin i osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego w latach 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| liczba osób pobierających świadczenie | 18 | 20 | 46 |
| kwota świadczeń (zł) | 96 488 | 95 900 | 103 000 |

*Źródło: Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za lata 2017-2019*

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w 2019 roku poniósł wydatki związane   
z odpłatnością za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych na łączną kwotę 11 934 zł. Możemy zauważyć, że kwota przekazana na pobyt dzieci w pieczy zastępczej w porównaniu do roku 2018 zmalała o 10,8%, natomiast w stosunku do 2017 roku zwiększyła się o 98,9%.

Wykres 5. Odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej na przestrzeni lat   
2017-2019 (w złotych)

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019, 2018 i 2017 rok*

W celu wsparcia rodzin bezradnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych   
w GOPS w Orchowie zatrudniony jest jeden asystent rodziny, w oparciu o umowę zlecenie. Liczba rodzin, które korzystały z jego usług wynosiła kolejno: 12 rodzin w latach 2018-2019 oraz 10 rodzin w 2017 roku. Na przestrzeni lat 2017-2019 zauważyć można minimalny spadek liczby dzieci korzystających z pomocy asystenta rodziny.

Tabela 8. Liczba rodzin oraz dzieci objętych wsparciem asystenta rodziny na przestrzeni lat 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| liczba asystentów rodziny | 1 | 1 | 1 |
| liczba rodzin korzystających z pomocy asystenta rodziny | 10 | 12 | 12 |
| liczba dzieci korzystających z pomocy asystenta rodziny | 41 | 42 | 39 |

*Źródło: Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za lata 2017-2019*

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej otrzymał do realizacji nowe zadanie z dniem 01.07.2018 roku. Było nim ustalenie prawa i wypłata świadczeń Dobry Start, które przysługuje w związku   
z rozpoczęciem roku szkolnego dzieciom lub osobom uczącym się do 20 roku życia oraz dzieciom lub osobom uczącym się do 24 roku życia – w przypadku dzieci lub osób uczących i legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności. W 2019 roku świadczenia „Dobry start” zostały przyznane 480 dzieciom, na łączną kwotę 144 000 zł, natomiast w 2018 roku wsparcia udzielono 476 dzieciom na kwotę 142 800 zł.

Tabela 9. Kwota i liczba dzieci korzystających ze świadczenia „Dobry start” w latach 2018-2019

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2018** | **2019** |
| liczba dzieci | 476 | 480 |
| kwota świadczeń (zł) | 142 800 | 144 000 |

*Źródło: Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za lata 2018-2019*

## PROBLEM PRZEMOCY WŚRÓD RODZIN

W 2019 roku z powodu przemocy w rodzinie żadna rodzina nie otrzymała pomocy   
z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orchowie. W roku ubiegłym ze wsparcia   
z omawianego powodu skorzystała jedna rodzina, z kolei w 2017 roku ponownie ani jedna rodzina. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej udzielał rodzinom wsparcia w formie pracy socjalnej, a jego pracownicy uczestniczyli również w posiedzeniach grup roboczych powołanych przez Zespół Interdyscyplinarny, w celu realizacji indywidualnego planu pomocy dla rodziny.

Wykres 6. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu przemocy   
w rodzinie w latach 2017-2019

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2017, 2018 i 2019 rok*

Kolejną analizowaną kwestią są dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i grup roboczych w latach 2017-2019. W 2019 roku liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego wyniosła 12, czyli   
o 4 więcej niż w roku ubiegłym oraz o 5 więcej niż dwa lata wcześniej. Liczba powołanych grup roboczych w 2019 roku kształtowała się na poziomie 32 co oznacza, że w stosunku do lat poprzednich przyjęła najwyższą wartość. Na przestrzeni lat 2017-2019 dostrzegalny jest wzrost liczby posiedzeń grup roboczych – w 2017 roku było to 18 spotkań, w 2018 roku – 10, natomiast w 2019 roku – 32. Dane w tym zakresie przestawione zostały w poniższej tabeli.

**Tabela 10. Dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego   
ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i grup roboczych w latach 2017-2019**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego | 7 | 8 | 12 |
| liczba utworzonych grup roboczych | 9 | 10 | 32 |
| liczba posiedzeń grup roboczych | 18 | 10 | 32 |

*Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2017, 2018 i 2019 rok*

W 2019 roku objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego było 10 rodzin, czyli   
o 2 rodziny więcej niż w roku ubiegłym i jednocześnie o 1 więcej niż w roku 2017. Liczba osób, którym Zespół udzielał pomocy na przestrzeni ostatnich trzech lat ulegała systematycznemu spadkowi – w stosunku do 2017 roku zmalała o 47,6%. W odniesieniu do roku poprzedniego wzrosła liczba kobiet objętych pomocą ZI, zmalała natomiast liczba dzieci oraz mężczyzn.

**Tabela 11. Liczba osób i rodzin objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego   
ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w latach 2017-2019**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| liczba rodzin | **9** | **8** | **10** |
| liczba osób, w tym: | 42 | 37 | 22 |
| liczba kobiet | 11 | 8 | 11 |
| liczba mężczyzn | 15 | 9 | 7 |
| liczba dzieci | 16 | 20 | 4 |

*Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2017, 2018 i 2019 rok*

Podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą   
w rodzinie. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych   
i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku   
z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Przedstawiciele podmiotów wyżej wymienionych, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy   
i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego. Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta - A” w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub   
w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny, bądź przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie.

W 2019 roku wszczęto 10 procedur „Niebieskie Karty”, w tym 6 przez pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Pod koniec listopada 2020 roku liczba wszczętych procedur była taka sama, jak w poprzednim roku. W 2019 roku w przypadku 10 procedur sygnalizowany był problem alkoholowy, natomiast po koniec 2020 roku było tak w 7 prowadzonych procedurach.

Tabela 12. Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” w latach   
2019-2020 (stan na 30.11. 2020 r.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2019 | 2020 (stan na  30.11.2020 r.) |
| ilość wszczętych procedur „Niebieska Karta”  w tym wszczętych przez pracowników GOPS w Orchowie | 10  6 | 10  5 |
| ilość procedur, gdzie wśród członków rodziny sygnalizowany był problem alkoholowy | 10 | 7 |

*Źródło: statystyki Zespołu Interdyscyplinarnego*

Na terenie Orchowa osoby doznające i stosujące przemoc w rodzinie mogą uzyskać pomoc i wsparcie w Punkcie Konsultacyjnym ds. Uzależnień i Przemocy. Na przestrzeni ostatnich trzech lat liczba osób stosujących oraz doznających przemocy w rodzinie korzystających z Punktu była nieznaczna, jednak liczba osób, które doświadczają przemocy na przestrzeni analizowanych lat nieco wzrosła. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 7. Liczba osób doznających przemocy oraz stosujących przemoc, którym udzielono porad w Punkcie Konsultacyjnym w latach 2017-2019

*Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2017, 2018 i 2019 rok*

W 2020 roku na terenie gminy Orchowo przeprowadzone zostały badania społeczne mające na celu identyfikację występujących wśród mieszkańców problemów społecznych takich jak: przemoc w rodzinie, alkoholizm, narkomania, nikotynizm, przemoc rówieśnicza, bezrobocie, wykluczenie społeczne, zdrowie psychiczne, ubóstwo oraz bezdomność.   
W badaniu wzięło udział 51 uczniów ze szkół podstawowych znajdujących się na terenie Gminy, 136 dorosłych mieszkańców Gminy, 5 osób pracujących w punktach sprzedaży   
i podawania napojów alkoholowych oraz 26 pracowników instytucjonalnych.

**PROBLEM PRZEMOCY W RODZINIE WŚRÓD UCZNIÓW   
Z GMINY ORCHOWO**

**PROBLEM PRZEMOCY W RODZINIE WŚRÓD DOROSŁYCH MIESZKAŃCÓW   
GMINY ORCHOWO**

Z diagnozy problemów społecznych na terenie gminy Orchowo wynika, iż głównymi problemami związanymi z przemocą w rodzinie na terenie Gminy są:

* znaczny odsetek mieszkańców nieoceniających jednoznacznie negatywnie stosowania kar fizycznych w procesie wychowania,
* znajomość kogoś w swoim otoczeniu doświadczającego przemocy domowej przez co czwartego mieszkańca biorącego udział w badaniu ankietowym,
* doświadczenie przemocy przez 24% uczniów biorących udział w badaniu ankietowym.

## PROBLEM ALKOHOLOWY WŚRÓD RODZIN

W 2019 roku z pomocy finansowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej   
w Orchowie skorzystały 3 rodziny z powodu uzależnienia od alkoholu, w 2018 roku były to również 3 rodziny, natomiast w 2017 roku – 1 rodzina. W latach 2017-2019 żadna rodzina nie uzyskała wsparcia z powodu narkomanii.

Wykres 8. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu alkoholizmu   
na przestrzeni lat 2017-2019

*Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2019, 2018 i 2017 rok*

Ważną rolę w procesie przeciwdziałania uzależnieniom odgrywają również działania podejmowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w ramach przysługujących jej uprawnień.

Według stanu na koniec 2019 roku Komisja liczyła 5 członków. W 2019 roku członkowie GKRPA nie przeprowadzali rozmów z osobami uzależnionymi od alkoholu. Przeprowadzono rozmowy z 2 członkami rodzin osób uzależnionych, natomiast nie podjęto czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu   
w placówce uzależnienia oraz nie wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego. Dane dotyczące podejmowanych działań GKRPA   
w Orchowie wobec osób uzależnionych w latach 2017-2019 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 13. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych   
w Orchowie wobec osób uzależnionych w latach 2017-2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | 2017 | 2018 | 2019 |
| liczba osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy | 0 | 1 | 0 |
| liczba członków rodzin osób uzależnionych, z którymi przeprowadzono rozmowy | 3 | 3 | 2 |
| liczba osób w stosunku do których podjęto czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w placówce leczenia uzależnienia | 1 | 4 | 0 |
| liczba osób, wobec których wystąpiono do sądu z wnioskiem  o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego | 1 | 0 | 0 |

*Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2017, 2018 i 2019 rok*

Na terenie gminy Orchowo funkcjonuje Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień   
i Przemocy dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin, który w 2019 roku były czynny 6 godzin w miesiącu. Jak wynika z przedstawionych na poniższym wykresie danych, w 2019 roku udzielono porady 12 osobom z problemem alkoholowym oraz 9 dorosłym członkom rodzin osób z problemem alkoholowym. W porównaniu do 2017 roku liczba osób   
z problemem alkoholowym, którym udzielono porad zwiększyła się dwukrotnie, natomiast   
w przypadku dorosłych członków rodzin osób z problemem alkoholowym liczba ta wzrosła trzykrotnie.

Wykres 9. Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie Konsultacyjnym dla osób  
z problemem alkoholowym i ich rodzin w latach 2017-2019

*Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2019, 2018 i 2017 rok*

Poniżej przedstawione zostały najważniejsze wyniki badań dotyczące spożywania alkoholu przez dzieci i młodzież oraz dorosłych mieszkańców Gminy.

**SPOŻYWANIE ALKOHOLU PRZEZ UCZNIÓW Z GMINY ORCHOWO**

**SPOŻYWANIE ALKOHOLU PRZEZ DOROSŁYCH MIESZKAŃCÓW   
GMINY ORCHOWO**

Z diagnozy problemu alkoholowego na terenie gminy Orchowo wynika, iż głównymi problemami na terenie Gminy są:

* znaczna część uczniów, która sięgnęła po alkohol,
* wczesna inicjacja alkoholowa uczniów,
* znaczny odsetek uczniów uznających alkohol za łatwo dostępny na terenie swojej miejscowości,
* wysoki odsetek uczniów nieposiadających świadomości na temat szkodliwości spożywania alkoholu,
* występujący na terenie Gminy problem prowadzenia pojazdów pod wpływem alkoholu, wykonywania obowiązków służbowych pod wpływem alkoholu oraz spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży.

# ANALIZA SWOT

Analiza SWOT jest to metoda analizy strategicznej pozwalająca skonfrontować ze sobą pozytywne i negatywne czynniki wewnątrz oraz na zewnątrz. Innymi słowy SWOT jest sposobem organizowania faktów, umożliwiającym zrozumienie danych i dostrzeżenie wynikających z nich konsekwencji. Polega na podzieleniu zebranych informacji na cztery grupy (cztery kategorie czynników strategicznych):

* **S (Strengths)** – mocne strony: wszystko to co stanowi atut, przewagę, zaletę;
* **W (Weaknesses)** – słabe strony: wszystko to co stanowi słabość, barierę, wadę;
* **O (Opportunities)** – szanse: wszystko to co stwarza szansę korzystnej zmiany;
* **T (Threats)** – zagrożenia: wszystko to co stwarza niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| * Rozwinięta infrastruktura sportowo-rekreacyjna oraz działalność kulturalna. * Dodatni przyrost naturalny. * Stosunkowo mały odsetek dorosłych mieszkańców deklarujących doznanie przemocy. * Zasoby - instytucje i specjaliści działający w obszarze przeciwdziałania przemocy  w rodzinie oraz uzależnieniom (Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Asystent rodziny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień i Przemocy). * Stosunkowo mały odsetek uczniów deklarujących doświadczenie przemocy ze strony mamy lub taty. * Niski odsetek dorosłych mieszkańców deklarujących występowanie przemocy domowej. | * Spadek liczby ludności w Gminie. * Brak publicznego żłobka/klubu dziecięcego. * Znaczny odsetek dorosłych mieszkańców znających w swoim otoczeniu kogoś dotkniętego problemem przemocy domowej. * Wzrost liczby rodzin korzystających   z pomocy społecznej.   * Wzrost zapotrzebowania wśród mieszkańców Gminy na wsparcie Punktu Konsultacyjnego. * Brak świadomości znacznej części mieszkańców odnośnie negatywnych konsekwencji stosowania kar fizycznych wobec dzieci w procesie wychowania. * Wzrost liczby rodzin objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego. * Znaczny odsetek dorosłych mieszkańców znających w swoim otoczeniu kogoś dotkniętego problemem przemocy domowej. * Brak świadomości uczniów odnośnie szkodliwości alkoholu. * Znaczna część mieszkańców deklarujących bycie świadkiem prowadzenia pojazdu pod wpływem alkoholu na terenie Gminy. * Wysoki odsetek mieszkańców będących świadkiem spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży. * Wysoki odsetek uczniów oceniających alkohol za łatwo dostępny na terenie Gminy. |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| * Zmiany w przepisach prawnych umożliwiające skuteczniejsze formy niesienia pomocy rodzinom zagrożonym przemocą. * Polityka państwa związana ze zwiększaniem środków finansowych na przeciwdziałanie przemocy. * Kampanie informacyjne wpływające na zmianę świadomości społeczeństwa dotyczące problemu przemocy w rodzinie oraz uzależnień. * Możliwości pozyskiwania środków finansowych z nowych źródeł finansowania. * Szkolenia podnoszące umiejętności zawodowe osób zajmujących się problematyką przemocy oraz uzależnień (szkolenia dla różnych grup zawodowych). * Dostęp do informacji oraz bezpłatnej pomocy i wsparcia dla osób uzależnionych  i doznających przemocy w rodzinie dzięki funkcjonowaniu Punktu Konsultacyjnego ds. Uzależnień i Przemocy. | * Negatywne wzorce zachowań społecznych. * Wypalenie zawodowe dotykające część kadry instytucji przeciwdziałających przemocy w rodzinie oraz uzależnieniom. * Problem uzależnienia od alkoholu   w rodzinach.   * Ukrywanie przez rodzinę występowania aktów przemocy, uzależnienia członków rodziny, niechęć do współpracy. * Niedoinformowanie społeczne odnośnie placówek świadczących pomoc osobom krzywdzonym, uzależnionym i współuzależnionym. * Brak gwarancji bezpieczeństwa osób doświadczających przemocy. * Nieizolowanie sprawcy przemocy od osoby jej doświadczającej. * Wzrost zachowań suicydalnych wśród dzieci i młodzieży. * Wzrost problemów opiekuńczo-wychowawczych w rodzinach. * Narastanie zjawiska wyuczonej bezradności. * Podejmowanie zachowań ryzykownych przez dzieci i młodzież. * Zagrożenie problemem uzależnień wśród dzieci i młodzieży. |

# CELE, ZADANIA I REALIZATORZY PROGRAMU

**Celem głównym Programu jest:**

rozwijanie systemu wsparcia dla rodzin w gminie Orchowo, sprzyjającego prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb rodzin przejawiających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

**Celami operacyjnymi Programu są:**

* zapewnienie rodzinom poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz dostępu do poradnictwa psychologiczno-pedagogicznego,
* wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze oraz edukacja rodzin w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich,
* podnoszenie jakości i efektywności usług na rzecz wspierania rodziny,
* zapewnienie pobytu w pieczy zastępczej, objęcie opieką dziecka poza rodziną biologiczną.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel operacyjny nr 1**  **Zapewnienie rodzinom poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz dostępu do poradnictwa psychologiczno-pedagogicznego** | | | |
| **Lp.** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** |
| **1.1** | Udzielanie rodzinom będącym  w trudnej sytuacji życiowej pomocy finansowej i rzeczowej. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba rodzin:  - objętych pomocą społeczną,  - korzystających z zasiłków rodzinnych, funduszu alimentacyjnego. |
| **1.2** | Zapewnienie dzieciom  i młodzieży pomocy  w postaci posiłków, w tym  w ramach programu „Posiłek  w szkole i w domu”. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba dzieci i młodzieży korzystających  z Programu. |
| **1.3** | Udzielanie świadczeń  w ramach programu „Rodzina 500+”. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba osób objętych wsparciem w ramach Programu. |
| **1.4** | Pomoc w zaopatrzeniu dzieci  i młodzieży w podręczniki  i artykuły szkolne – program „Dobry start”. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba osób objętych wsparciem w ramach Programu. |
| **1.5** | Zapewnienie poradnictwa rodzinnego: psychologicznego, prawnego, pedagogicznego  w zakresie uzależnień, terapii indywidualnej, terapii grupowej, terapii rodzinnej dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień i Przemocy, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, placówki oświatowe. | Liczba osób korzystających  z poradnictwa, liczba udzielonych porad, liczba podmiotów udzielających wsparcia. |
| **1.6** | Pomoc w formie usług opiekuńczych  i specjalistycznych usług opiekuńczych. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba rodzin z dziećmi objętych wsparciem. |
| **1.7** | Poradnictwo i praca socjalna świadczona przez pracowników GOPS. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba rodzin objętych pracą socjalną. |
| **1.8** | Współorganizowanie wypoczynku zimowego  i letniego dla dzieci  i młodzieży. | Placówki oświatowe, Kuratorium Oświaty. | Liczba osób korzystających  z wypoczynku zimowego  i letniego. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel operacyjny nr 2**  **Wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze oraz edukacja rodzin w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich** | | | |
| **Lp.** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** |
| **2.1** | Zapewnienie rodzinom wsparcia asystenta rodziny. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. | Liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny. |
| **2.2** | Promowanie i wspieranie działań na rzecz wyrównywania szans edukacyjnych dzieci  i młodzieży. | Placówki oświatowe, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy. | Liczba zrealizowanych działań, liczba dzieci  i młodzieży objętych wsparciem. |
| **2.3** | Tworzenie na terenie gminy Orchowo rodzin wspierających oraz zapewnienie środków finansowych na ich funkcjonowanie. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. | Liczba rodzin objętych wsparciem, liczba funkcjonujących rodzin wspierających. |
| **2.4** | Organizacja wypoczynku letniego i zimowego  z programem profilaktycznym (alkohol, substancje psychoaktywne, przemoc) dla dzieci i młodzieży. | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki oświatowe. | Liczba dzieci korzystających  z wypoczynku z programem profilaktycznym. |
| **2.5** | Poszerzanie oferty zajęć pozalekcyjnych  i pozaszkolnych dla dzieci  i młodzieży. | Placówki oświatowe, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Urząd Gminy, organizacje pozarządowe. | Liczba dzieci korzystających  z zajęć pozalekcyjnych  i pozaszkolnych, liczba dostępnych zajęć. |
| **2.6** | Realizacja rządowego programu dla rodzin wielodzietnych „Karta Dużej Rodziny”. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy. | Ilość złożonych wniosków, ilość wydanych Kart. |
| **2.7** | Współorganizowanie wydarzeń/imprez integrujących rodziny oraz promujących zdrowy tryb życia. | Placówki oświatowe,  Urząd Gminy, organizacje pozarządowe. | Liczba zorganizowanych wydarzeń, liczba uczestników wydarzeń/imprez. |
| **2.8** | Współorganizowanie dla rodzin warsztatów w zakresie wzmacniania kompetencji wychowawczych oraz właściwego wypełniania ról rodzicielskich. | Placówki oświatowe, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe. | Liczba uczestników warsztatów, liczba zorganizowanych warsztatów. |
| **2.9** | Realizacja w szkołach programów profilaktycznych rekomendowanych przez PARPA, ORE, KBdsPN, IPiN związanych z tematyką uzależnień od substancji oraz zjawiskiem przemocy. | Placówki oświatowe, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Komisariat Policji. | Liczba uczestników rekomendowanych programów profilaktycznych. |
| **2.10** | Realizacja warsztatów/programów rozwijających umiejętności psychospołeczne dzieci  i młodzieży. | Placówki oświatowe, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe. | Liczba przeprowadzonych warsztatów/programów, liczba uczestników. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel operacyjny nr 3**  **Podnoszenie jakości i efektywności usług na rzecz wspierania rodziny** | | | |
| **Lp.** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** |
| **3.1** | Organizowanie szkoleń/warsztatów rozwijających kompetencje zawodowe pracowników instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. | Liczba zorganizowanych szkoleń/warsztatów, liczba osób biorących udział  w szkoleniach/ warsztatach. |
| **3.2** | Udzielanie informacji  o instytucjach świadczących pomoc na rzecz rodziny, informowanie  o możliwościach  i perspektywach poprawy swojej sytuacji. | Placówki oświatowe, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Zespół Interdyscyplinarny, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. | Liczba rozpowszechnionych informacji. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel operacyjny nr 4**  **Zapewnienie pobytu w pieczy zastępczej, objęcie opieką dziecka poza rodziną biologiczną** | | | |
| **Lp.** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** |
| **4.1** | Monitorowanie i ocena sytuacji opiekuńczo-wychowawczej dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. | Liczba dokonanych okresowych ocen sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej. |
| **4.2** | Podejmowanie współpracy  z podmiotami działającymi na rzecz powrotu dziecka z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. | Liczba dzieci powracających do rodzin biologicznych, liczba spotkań zespołów  ds. oceny sytuacji dziecka. |
| **4.3** | Organizowanie wsparcia merytorycznego  i współfinansowanie pobytu dzieci umieszczonych  w rodzinnej pieczy zastępczej. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. | Liczba świadczeń, wysokość poniesionych nakładów finansowych. |
| **4.4** | Współfinansowanie pobytu dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. | Wysokość poniesionych nakładów finansowych, liczba dzieci umieszczonych  w pieczy zastępczej. |

# ADRESACI PROGRAMU

Adresatami Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Orchowo są mieszkańcy Gminy – głównie rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Program kierowany jest także do przedstawicieli instytucji   
i służb pracujących na rzecz dzieci i młodzieży.

# HARMONOGRAM REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2021-2023

Na podstawie określonych celów Programu w poprzednim rozdziale, w poniższej tabeli znajdują się wytyczone ramy czasowe realizacji zadań, które mają pomóc osiągnąć wyznaczone cele.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **rok**  **zadanie** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Udzielanie rodzinom będącym w trudnej sytuacji życiowej pomocy finansowej i rzeczowej. | **X** | **X** | **X** |
| Zapewnienie dzieciom i młodzieży pomocy w postaci posiłków, w tym  w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu”. | **X** | **X** | **X** |
| Udzielanie świadczeń w ramach programu „Rodzina 500+”. | **X** | **X** | **X** |
| Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w podręczniki i artykuły szkolne – program „Dobry start”. | **X** | **X** | **X** |
| Zapewnienie poradnictwa rodzinnego: psychologicznego, prawnego, pedagogicznego w zakresie uzależnień, terapii indywidualnej, terapii grupowej, terapii rodzinnej dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze. | **X** | **X** | **X** |
| Pomoc w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych. | **X** | **X** | **X** |
| Poradnictwo i praca socjalna świadczona przez pracowników GOPS. | **X** | **X** | **X** |
| Współorganizowanie wypoczynku zimowego i letniego dla dzieci  i młodzieży. | **X** | **X** | **X** |
| Zapewnienie rodzinom wsparcia asystenta rodziny. | **X** | **X** | **X** |
| Promowanie i wspieranie działań na rzecz wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży. | **X** | **X** | **X** |
| Tworzenie na terenie gminy Orchowo rodzin wspierających oraz zapewnienie środków finansowych na ich funkcjonowanie. | **X** | **X** | **X** |
| Organizacja wypoczynku letniego i zimowego z programem profilaktycznym (alkohol, substancje psychoaktywne, przemoc) dla dzieci i młodzieży. | **X** | **X** | **X** |
| Poszerzanie oferty zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych dla dzieci  i młodzieży. | **X** | **X** | **X** |
| Realizacja rządowego programu dla rodzin wielodzietnych „Karta Dużej Rodziny”. | **X** | **X** | **X** |
| Współorganizowanie wydarzeń/imprez integrujących rodziny oraz promujących zdrowy tryb życia. | **X** | **X** | **X** |
| Współorganizowanie dla rodzin warsztatów w zakresie wzmacniania kompetencji wychowawczych oraz właściwego wypełniania ról rodzicielskich. | **X** | **X** | **X** |
| Realizacja w szkołach programów profilaktycznych rekomendowanych przez PARPA, ORE, KBdsPN, IPiN związanych z tematyką uzależnień od substancji oraz zjawiskiem przemocy. | **X** | **X** | **X** |
| Realizacja warsztatów/programów rozwijających umiejętności psychospołeczne dzieci i młodzieży. | **X** |  | **X** |
| Organizowanie szkoleń/warsztatów rozwijających kompetencje zawodowe pracowników instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny. |  | **X** |  |
| Udzielanie informacji o instytucjach świadczących pomoc na rzecz rodziny, informowanie o możliwościach i perspektywach poprawy swojej sytuacji. | **X** | **X** | **X** |
| Monitorowanie i ocena sytuacji opiekuńczo-wychowawczej dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej. | **X** | **X** | **X** |
| Podejmowanie współpracy z podmiotami działającymi na rzecz powrotu dziecka z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej. | **X** | **X** | **X** |
| Organizowanie wsparcia merytorycznego i współfinansowanie pobytu dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej. | **X** | **X** | **X** |
| Współfinansowanie pobytu dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej. | **X** | **X** | **X** |
|  |  |  |  |

# ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Zadania Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Orchowo na lata   
2021-2023 finansowane będą z następujących źródeł:

* + środki własne Gminy,
  + środki finansowe z funduszy zewnętrznych, w tym rządowych, pozarządowych, programów celowych i funduszy unijnych.

# MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Ewaluacja - jej celem jest oszacowanie stopnia osiągnięcia zakładanych celów   
i rezultatów. Wyniki ewaluacji okresowej służą również ewentualnym modyfikacjom dokumentów programowych, a dostarczone za jej sprawą informacje powinny być wykorzystane przy przygotowaniu programu w następnym okresie programowania.

Cele badawcze ewaluacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny powinny opierać się na:

1. ocenie procesu realizacji działań i osiągniętych efektów Programu,
2. ocenie wdrażania i zarządzania Programem, w tym współpracy interdyscyplinarnej,
3. opracowaniu rekomendacji do stworzenia kontynuacji Programu.

W ramach ewaluacji należy przyjąć zasadę triangulacji technik badawczych poprzez zróżnicowane metody pomiaru, tj.:

* analizę dokumentów,
* badanie ankietowe adresatów Programu,
* badanie poprzez zogniskowany wywiad grupowy realizatorów Programu.

Przyjęte kryteria ewaluacji Programu to:

1. Kryterium skuteczności (plan a wykonanie) – rozumiane jako stopień realizacji zaplanowanych celów i efektów Programu. Ocena pod kątem kryterium skuteczności skupi się głównie na ocenie wdrożenia działań w stosunku do założonego planu   
   i osiągnięcia wskaźników rezultatów.
2. Kryterium efektywności – ocena sprawności wdrażania i prawidłowości zarządzania Programem, w tym pod kątem zgodności z harmonogramem, ewentualnych trudności w jego realizacji, przepływu informacji między realizatorami.
3. Kryterium użyteczności – ocena dopasowania założeń Programu do potrzeb jego odbiorców i realizatorów.
4. Kryterium trafności – rozumiane jako stopień, w jakim zaplanowane cele odpowiadają zidentyfikowanym problemom.

Do skutecznego pomiaru rezultatów realizowanych działań należy zastosować kartę oceny, która znajduje się poniżej.

**KARTA OCENY**

Nr zadania:………………………………………………………………………………………………

Tytuł:……………………………………………………………………………………….......................

Realizator:………………………………………………………………………………………………

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CELE** | | **DZIAŁANIA** | | **REZULTATY** | | | | | Uwagi |
| ogólne | szczegółowe | zaplanowane | zrealizowane | twarde | | miękkie | | Dodatkowe (wartość dodatnia) |
| założone | osiągnięte | założone | osiągnięte |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

1. DOŚWIADCZENIE REALIZATORA PROGRAMU

1.1. Dotychczas realizowane programy profilaktyczne: …………………………………………………………………………………………………...

2. ADEKWATNOŚĆ

2.1. Grupa docelowa (do kogo skierowany był projekt?): …………………………………………………………………………………………………...

2.2. Potrzeby beneficjentów (czy i w jaki sposób je badano?) …………………………………………………………………………………………………..

3. UŻYTECZNOŚĆ (na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniu)

3.1. Co może wskazywać na dużą przydatność rezultatów dla beneficjentów? …………………………………………………………………………………………………...

3.2. Co może wskazywać na małą przydatność rezultatów dla beneficjentów? …………………………………………………………………………………………………..

4. SKUTECZNOŚĆ

4.1. Stosunek ilości działań założonych do osiągniętych: …………………………………………………………………………………………………..

4.1.1. Ilość działań zrealizowanych częściowo  
………………………………………………..…………………………………………………

4.2. Stosunek ilości rezultatów założonych do osiągniętych: …………………………………………………………………………………………………..

4.2.1. Ilość rezultatów osiągniętych częściowo  
……………………………………………….………………………………………………….

5. EFEKTYWNOŚĆ (na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniu)

5.1. Czynniki ułatwiające osiąganie rezultatów: ………………………………………………………………………………………………….

5.2. Czynniki utrudniające osiąganie rezultatów: ………………………………………………………………………………………………….

6. TRWAŁOŚĆ REZULTATÓW (na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniu)

6.1. Czynniki, które mogą ją zwiększać: ………………………………………………………………………………………………….

6.2. Czynniki, które mogą ją zmniejszać: ………………………………………………………………………………………………….

Monitoring realizacjiGminnegoProgramu Wspierania Rodziny w Gminie Orchowo  
na lata 2021-2023 będzie opierał się przede wszystkim na gromadzeniu i analizowaniu danych będących w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jako koordynatora Programu i jednocześnie instytucji wiodącej przy jego realizacji. Dodatkowo pozyskiwane będą informacje od innych instytucji i podmiotów w zakresie wskazanym w Programie. Działania wyznaczone do realizacji będą obszarami podlegającymi monitorowaniu. Rezultatem monitoringu będą sprawozdania roczne, o których mowa w art. 179 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

1. Kawula S, Brągiel J, Janke A., *Pedagogika rodziny*, Toruń 1999, s. 49. [↑](#footnote-ref-1)
2. Cudak S., Wybrane cechy współczesnego modelu życia małżeńskiego i rodzinnego, [w:] Pedagogika rodziny, red. S. Cudak, Kielce 2007, s. 7. [↑](#footnote-ref-2)
3. Żebrowski J., *Współczesne przeobrażenia w funkcjonowaniu rodziny polskiej*, [w:] Rodzina polska na przełomie wieków. Przeobrażenia, zagrożenia, patologie, red. J. Żebrowski, Gdańsk 2001, s. 23. [↑](#footnote-ref-3)
4. Raport o stanie gminy Orchowo za 2019 rok [↑](#footnote-ref-4)