

Uchwała Nr SO-0952/27/7/Ko/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 09 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Leszek Maciejewski
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Wójt Gminy Orchowo w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył elektronicznie tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
- W dniu 26 sierpnia 2010 roku Rady Gminy Orchowo podjęła uchwałę Nr L/320/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Orchowo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.
- II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
- dochody budżetu w wysokości 21.791.984,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 21.708.856,00 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 21.471.744,32 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 21.294.058,57 zł.
- Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 414.797,43 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- Planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 320.239,68 zł planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W projekcie budżetu nie planuje się przychodów, zostały zaplanowane rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 320.239,68 zł.
2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Z załącznika Nr 3 do projektu budżetu „Wydatki majątkowe w roku 2021” wynika, że zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Zakup zjeżdźalni linowej” w rozdziale 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ § 6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/, jednakże w załączniku Nr 2 do projektu budżetu „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” w rozdziale 92109 nie zaplanowano wydatków w § 6060, w załączniku tym wydatki majątkowe zaplanowano tylko w § 6050. Ponadto budzi wątpliwość klasyfikowanie zadania pn. „Zakup zjeżdźalni linowej” w rozdziale 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/.

2. W załączniku nr 9 „Fundusz sołecki – zestawienie wydatków 2021 r” wykazano:

- w sołectwie Bielsko w rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ oraz w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ §4300 /Zakup usług pozostałych/ zaplanowano zadania pn. „Remonty i bieżące utrzymanie świetlicy – zakup usług” oraz „Remonty i utrzymanie dróg gminnych – zakup usług pozostałych”, podczas gdy wydatki na remonty winno się klasyfikować w §4270 /Zakup usług remontowych/.

- W sołectwie Wólka Orchowska wykazano zadanie „Bieżące utrzymanie boiska – zakup materiałów” w rozdz. 92604 /Instytucje kultury fizycznej/ § 4210 , podczas gdy w projekcie budżetu w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” w rozdziale 92604 nie zaplanowano żadnych wydatków, co wskazywałoby iż budżet nie będzie zapewniał wydatków na realizację przedsięwzięcia realizowanego w ramach funduszu sołeckiego.

3. W załączniku Nr 1 obejmującym dochody budżetu w rozdz. 85502 / Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/ zaplanowano wpływy w wysokości 8.000 zł, co stanowi 28,96% dochodów zaplanowanych w rozdz. 85502 § 0980 w załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej obejmującego planowane dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej. Wydatki w rozdz. 85502 planuje się w wysokości 2.151.410 zł, tj. w wysokości równej kwocie planowanej dotacji z budżetu państwa w dz. 855 rozdz. 85502 § 2010 / Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami/.

Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 27 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 808, z późn. zm.) 40% kwot przypadających od dłużników alimentacyjnych stanowi dochód własny gminy organu właściwego wierzyciela, a pozostałe 60% tej kwoty oraz odsetki stanowią dochód budżetu państwa. Uzyskane przez gminę organu właściwego wierzyciela dochody z tego tytułu, przeznacza się w szczególności na pokrycie kosztów podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.

4. W załączniku nr 2 do projektu budżetu zaplanowano wydatki w rozdz. 90003 /Oczyszczanie miast i wsi/ tylko w §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ w kwocie 1.000 zł, natomiast z uzasadnienia do projektu budżetu na stronie 47 wynika, że są to wydatki na „(...) utrzymanie czystości w miejscach publicznych, wywóz odpadów z koszy ulicznych”, co wskazywałoby, że wydatki te winny zostać sklasyfikowane w §4300 /Zakup usług pozostałych/.
5. W uzasadnieniu do projektu budżetu popełniono nieliczne omyłki pisarskie, m.in.:
- na stronie 37 poinformowano o dochodach w rozdz. 85213 /Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej/ w wysokości 10.453 zł, natomiast z załącznika nr 1 „Dochody budżetu gminy na rok 2021” wynika kwota 9.333 zł;
 - w ramach wydatków zaplanowanych w rozdziale 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ (str. 40) poinformowano o zaplanowaniu 18.000 zł na wypisy, wyrisy geodezyjne, wyceny nieruchomości, podział nieruchomości, 10.000 zł z przeznaczeniem na wykonanie operatów szacunkowych, 7.000 zł na ogłoszenia w prasie przetargów na sprzedaż nieruchomości oraz akty notarialne, 500 zł tytułem podatku od nieruchomości, 2.000 zł na wykonanie tablic informacyjnych o gruntach przeznaczonych do sprzedaży co łącznie stanowi 37.500 zł, podczas gdy w załączniku Nr 2 do projektu budżetu wydatki w rozdziale 70005 zaplanowano w łącznej kwocie 36.583 zł;
 - omawiając wydatki zaplanowane w rozdziale 70095 /Pozostała działalność/ str. 40 wskazano m.in. „zakup energii elektrycznej do kotłowni oraz korytarza budynku OZ w Orchowie”, jednakże w projekcie budżetu gminy Orchowo w rozdziale 70095 nie zaplanowano wydatków w § 4260 /Zakup energii/;
 - na stronie 48 wydatki na zadanie realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego pn. „Budowa oświetlenia ulicznego w m. Szydłowiec przy drodze gminnej – projekt” wykazano w kwocie 5.000 zł, podczas gdy w załączniku Nr 3 „Wydatki majątkowe w roku 2021” oraz Nr 9 „Fundusz sołecki – zestawienie wydatków 2021 r” wydatki na to zadanie zaplanowano w wysokości 4.000 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.