



Poznań, dnia 9 grudnia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.796.2020.24

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 1 w zakresie wyrazów „w szczególności”, § 2 ust. 3 w zakresie wyrazów „w szczególności” i § 2 ust. 4 w zakresie wyrazów „w szczególności” załącznika do uchwały nr XL/164/20 Rady Gminy Orchowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Orchowie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2020 r. Rada Gminy Orchowo podjęła uchwałę nr XL/164/20 w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Orchowie (dalej zwanej „uchwałą”). Załącznik do uchwały stanowi Statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orchowie (dalej zwany „Statutem”).

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 11 ust. 2 art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 listopada 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orchowie jest gminną jednostką organizacyjną, działającą w formie jednostki budżetowej, utworzoną w celu realizacji zadań gminy. Stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działania.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Z normy prawnej ujętej w tym przepisie wynika zatem w sposób jednoznaczny, że przedmiot działania gminnej jednostki organizacyjnej - jednostki budżetowej, jest określony w statucie tej jednostki. Z powyższego wynika więc, że rada posiada kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie nadania statutu jednostki budżetowej, a przedmiot działania tej jednostki może zostać określony jedynie w statucie. W ocenie organu nadzoru, cele i zadania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orchowie, wskazane w § 2 ust. 1, 3 i 4 Statutu, zostały określone w sposób sprzeczny z przepisem art. 11 ust. 2 u.f.p. Rada Gminy Orchowo w § 2 określającym przedmiot działania ośrodka w ust. 1, 3 i 4 posłużyła się bowiem wyrażeniami „w szczególności”, przez co należy rozumieć, że katalog celów i zadań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest katalogiem otwartym. W konsekwencji możliwe jest zatem realizowanie przez tę jednostkę innych zadań nieprzewidzianych w Statucie. Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowy zapis uchwały powoduje, że inny organ (podmiot) niż rada gminy, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł "doprecyzować" nieprzewidziane przez statut zadania jednostki budżetowej. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 maja 2011 r. sygn. akt III SA/Wr 110/11).

W związku z powyższym, z uwagi na wskazane istotne naruszenie prawa zasadnym i zarazem wystarczającym jest stwierdzenie nieważności Statutu we wskazanej części, tj. w zakresie użytego stwierdzenia "w szczególności" zawartego w § 2 ust. 1, 3 i 4 Statutu.

Wobec powyższego należało orzec, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Orchowo
Wójt Gminy Orchowo

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117