

Uchwała Nr 26/1109/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 października 2020 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVIII/158/20 Rady Gminy Orchowo z dnia 5 października 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, terminu i miejsca składania deklaracji, w części obejmującej w załączniku do uchwały część J "uzasadnienie złożenia deklaracji", z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 8 października 2020 r., Rada Gminy Orchowo powołując się na art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, terminu i miejsca składania deklaracji.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXVIII/158/20 Rady Gminy Orchowo z dnia 5 października 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, terminu i miejsca składania deklaracji, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 28 października 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a z postanowień art. 41 ust. 1, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Upoważnienie ustawowe, o którym mowa w przywołanych przepisach ustawy ustrojowej, zawarte zostało w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, winna określić w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Gminy Orchowo ustalając wzór deklaracji (załącznik do uchwały) o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części J zażądała podania uzasadnienia złożenia deklaracji, wyszczególniając:

- zamieszkanie nowonarodzonego dziecka;
- zmiana sposobu zbierania odpadów komunalnych;
- zgon osoby zamieszkującej nieruchomość;
- inne.

Przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) w brzmieniu „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem korekty (...)” obowiązywał do 31 grudnia 2015 r. Od 1 stycznia 2016 r. na mocy art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) zostało zmienione brzmienie art. 81 § 2 w następujący sposób: „*Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie deklaracji*”. Zatem brak jest podstawy prawnej do wymagania od podmiotu składającego deklarację na potrzeby ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podania powodów dokonania zmiany/korekty składanej deklaracji. Stosownie bowiem do art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „*W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (...).*”.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że podając w uchwale informację o terminach składania deklaracji, w samej deklaracji oraz w objaśnieniach do niej, ograniczono się do obligatoryjnych terminów składania deklaracji określonych w przepisie art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie zamieszczono natomiast informacji o obowiązku właścicieli nieruchomości do złożenia nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca, w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia, określonego w art. 6m ust. 5 pkt 1 ww. ustawy.

Ponadto ww. uchwała nie wypełnia wymogów wynikających z przepisów art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które to przepisy wymagają określenia przez

Rada Gminy, w celu zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposobu ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium Izby zauważa, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Wskazane w uchwale nieprawidłowości winny zostać wyeliminowane poprzez stosowną zmianę badanej uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

