

Konin, dnia 10 grudnia 2019 r.

DKN-422-28/19

**Protokół z kontroli
prowadzenia rejestru wyborców oraz spisu wyborców
w Urzędzie Gminy w Orchowiu**

Działając na podstawie art. 165 §1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504) oraz § 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2011 r. nr 158, poz. 943), pracownicy Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Koninie - Anna Druźbiak oraz Dawid Liszkowski, na podstawie upoważnienia z dnia nr DKN-011-111/19 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Koninie - Zbigniewa Kulesę, przeprowadzili w dniu 14 listopada 2019 r. kontrolę prowadzenia rejestru wyborców i jego aktualizacji oraz sporządzania spisu wyborców przez Urząd Gminy w Orchowiu. O terminie i przedmiocie kontroli powiadomiono jednostkę kontrolowaną z wyprzedzeniem. Kontrolę przeprowadzono w obecności pracownika jednostki kontrolowanej- Pani Aliny Czaplickiej, zatrudnionej na stanowisku Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego.

I . Zakres kontroli

- kontrola rejestru wyborców prowadzonego na podstawie Kodeksu Wyborczego oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez RP innym państwom członkowskim UE danych zawartych w tym rejestrze (Dz.U. z 2011 r. Nr 158, poz. 941) i jego aktualizacji,
- kontrola spisów wyborców sporządzanych w okresie od 23.09.2019r. do 31.10.2019r. na podstawie Kodeksu Wyborczego oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2015 r. poz.5),

- kontrola pełnomocnictw do głosowania sporządzonych na podstawie Kodeksu Wyborczego oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (Dz. U. z 2015r. poz. 1724).
- kontrola wydanych zaświadczeń o prawie do głosowania na podstawie Kodeksu Wyborczego oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia w sprawie spisu wyborców.

Przeprowadzona kontrola obejmowała :

1. Prawdliwość prowadzenia rejestru wyborców poprzez sprawdzenie decyzji dotyczących wpisania wyborców na własny wniosek do rejestru wyborców oraz zawiadomień skierowanych w tej sprawie do właściwych urzędów gmin i zawiadomień otrzymanych z innych urzędów gmin.
2. Sprawdzenie dokumentacji dotyczącej zawiadomień sądów o pozbawieniu osób praw wyborczych oraz o ustaniu przyczyn stanowiących podstawę pozbawienia praw wyborczych.
3. Prawdliwość dopisywania wyborców do spisu wyborców.
4. Prawdliwość skreśleń wyborców ze spisu wyborców
5. Prawdliwość sporządzania pełnomocnictw do głosowania
6. Prawdliwość wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania
7. Prawdliwość wydruków spisu wyborców wraz z naniesionymi poprawkami po wydruku.

II. Wyniki kontroli

Ad. 1.

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym w programie firmy Radix. Rejestr wyborców aktualizowany jest na bieżąco na podstawie złożonych dokumentów - wniosków lub zawiadomień. Zawiadomienia do urzędów gmin dotyczące wpisu do rejestru wyborców w przypadkach określonych w ww. Rozporządzeniu przesyłane są na bieżąco za pośrednictwem platform e-PUAP i PIA. Przed wydaniem przez Wójta Gminy Orchowo decyzji w sprawie wpisania wyborcy do rejestru wyborców, fakt spełnienia warunku stałego zamieszkiwania pod wskazanym adresem nie był ustalany na podstawie dodatkowej dokumentacji potwierdzającej zamieszkiwanie na terenie gminy, a jedynie wiedzy pracownika (osoby były znane osobiście).

Stan aktualnych informacji dodatkowych rejestru wyborców został sprawdzony poprzez porównanie ich ilości i treści z wydrukiem z programu WOW informacji Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych.

W 2019r. nie odnotowano żadnych reklamacji dotyczących nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

Ad.2.

Prawidłowo prowadzony jest rejestr zawiadomień z sądów o pozbawieniu praw wyborczych. Wyborcy pozbawieni praw wyborczych są niezwłocznie skreślani z rejestru wyborców.

Ad.3.

Na terenie Gminy Orchowo utworzono wyłącznie 5 stałych obwodów głosowania w wyborach do Sejmu i Senatu zarządzonych na dzień 13 października 2019r.

W przypadku zaistnienia sytuacji wskazanych w § 11 ust.1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców, sporządzony spis wyborców był aktualizowany na bieżąco od dnia sporządzenia do dnia przekazania go przewodniczącym właściwych obwodowych komisji wyborczych poprzez dopisywanie wyborców do spisu wyborców oraz zamieszczanie odpowiedniej adnotacji w rubryce „Uwagi”.

Aktualizacji spisu wyborców dokonano zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców.

Obowiązek zawiadomienia o wpisaniu lub dopisaniu wyborcy do spisu wyborców urzędu gminy właściwego ze względu na miejsce stałego zamieszkania lub ostatniego zameldowania

wyborcy na pobyt stały, wynikający z art.31 Kodeksu wyborczego, był realizowany niezwłocznie za pośrednictwem portali e-PUAP i PIA.

Ad.4.

W przypadku zaistnienia sytuacji wskazanych w § 13 ust.1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców, sporządzony spis wyborców był aktualizowany na bieżąco od dnia sporządzenia do dnia przekazania go przewodniczącym właściwych obwodowych komisji wyborczych, poprzez dokonywanie skreśleń oraz zamieszczanie odpowiedniej adnotacji w rubryce „Uwagi”.

Aktualizacji spisu wyborców dokonywano zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców.

Ad.5.

Do Urzędu Gminy w Orchowie wpłynął 1 wniosek wyborcy o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 13 października 2019r. Wniosek spełniał wymogi określone w art.56§ 2-3 Kodeksu wyborczego.

Wnioski o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania oraz oświadczenia o przyjęciu pełnomocnictwa do głosowania w ww. wyborach zostały złożone na drukach stanowiących odpowiednio załącznik nr 1 oraz załącznik nr 5 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

Na podstawie ww. wniosków sporządzono w sposób prawidłowy 1 akt pełnomocnictwa do głosowania na obowiązujących drukach, stanowiących załącznik nr 9 do ww. rozporządzenia.

Ad. 6.

Wyborcy złożyli w Urzędzie Gminy w Orchowie 12 pisemnych wniosków o wydanie zaświadczenia o prawie do głosowania w wyborach do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 13 października 2019r. na podstawie art. 32§ 1 Kodeksu wyborczego

Urząd Gminy w Orchowie wydał 12 zaświadczeń o prawie do głosowania na podstawie art.32§2 Kodeksu wyborczego oraz przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców.

Zaświadczenia o prawie do głosowania zostały sporządzone według wzoru zawartego w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców.

Ad.7.

Spis wyborców wydrukowano dla każdego obwodu głosowania odrębnie, jednak z podziałem na okręgi wyborcze, w dwóch egzemplarzach, według miejsca zamieszkania wyborców z zachowaniem terminu wskazanego w z § 14 ust.3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie spisu wyborców. Po wydrukowaniu egzemplarz spisu wyborców, który pozostał w gminie nie był aktualizowany na bieżąco poprzez dokonywanie skreśleń oraz zamieszczanie odpowiedniej adnotacji w rubryce „Uwagi”.

III. Stwierdzone nieprawidłowości

1. Brak datownika jednostki potwierdzającego datę wpływu do Urzędu Gminy w Orchowie 8 wniosków o wydanie zaświadczenia o prawie do głosowania oraz podpisu pracownika przyjmującego wniosek.
2. Brak wykazu sporządzonych aktów pełnomocnictwa do głosowania, co stanowi naruszenie §10 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.
3. W trzech przypadkach, w dokumentacji dotyczącej złożonych wniosków o wpisanie do rejestru wyborców brak było jakiegokolwiek dokumentu potwierdzającego sprawdzenie faktu stałego zamieszkiwania wyborcy na terenie gminy przed wydaniem decyzji. Z wyjaśnień pracownika wynikało, że były to osoby znane osobiście, nie sporządzono jednak notatki służbowej potwierdzającej ten fakt.

4. Spis wyborców drukowany był z uwzględnieniem podziału na okręgi wyborcze, co jest niezgodne z § 5 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2015 r. poz.5). Prawidłowo spis wyborców w wyborach do Sejmu i Senatu powinien być drukowany z podziałem na obwody głosowania.

Na drugich egzemplarzach spisu wyborców, które pozostały w Urzędzie Gminy brak było skreśleń dokonanych po wydruku spisu, brak było również adnotacji w rubryce „Uwagi”, co jest niezgodne § 13 pkt 2 i 3 ww. rozporządzenia.

IV. Zalecenia

1. Wprowadzenie obowiązku potwierdzania na wniosku daty wpływu do Urzędu Gminy w Orchowie przez pracownika przyjmującego wniosek za pomocą datownika dziennego i podpisu oraz stosownego wpisu do ewidencji dokumentów wpływających do Urzędu niezwłocznie po przyjęciu.

2. Sporządzanie wykazu aktów pełnomocnictwa do głosowania zgodnie z §10 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

3. Weryfikacja spełnienia warunku stałego zamieszkiwania na terenie gminy osób składających wnioski o dopisanie do rejestru wyborców poprzez przyjęcie dodatkowej dokumentacji potwierdzającej ten fakt lub sporządzanie notatki służbowej w przypadku gdy wyborca znany jest pracownikowi gminy osobiście.

4. Sporządzanie oraz aktualizacja wydruków spisu wyborców w sposób zgodny z Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2015 r. poz.5).

V. Wnioski końcowe

Oceniono pozytywnie pracę Urzędu Gminy w Orchowie w zakresie przeprowadzonej kontroli. Zalecono usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości .

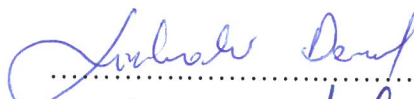
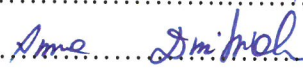

O sposobie wykonania zaleceń zawartych w protokole należy powiadomić Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Koninie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu.

Kontrolujący:

Dawid Liszkowski – specjalista

Anna Druźbiak - starszy radca

Kierownik jednostki kontrolowanej
lub osoba upoważniona


.....

.....

.....
WÓJT
Jacek Misztal

