

Protokół Nr XX/19
z Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Orchowo
zwołanej w dniu 15 listopada 2019 r. w Sali Posiedzeń
Urzędu Gminy w Orchowie

Ad. pkt 1) Otwarcie XX/19 Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Orchowo.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak o godz. 12⁰⁵ otworzyła obrady XX/19 Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Orchowo – „Otwieram XX Nadzwyczajną Sesję Rady Gminy Orchowo”. Poinformowała, że obrady Rady Gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń nagrywających dźwięk i obraz i że uczestnicząc w sesji Rady Gminy wyraża się zgodę na przetwarzanie i upublicznianie danych osobowych. Następnie powitała radnych, pracownika obsługującego radę, podinspektora ds. informatyki i promocji gminy Pawła Błaszczyka służącego pomocą techniczną. Listy obecności stanowią **załączniki nr 1** do niniejszego protokołu.

Ad. pkt 2) Stwierdzenie kworum.

Na podstawie listy obecności Przewodnicząca Rady Gminy stwierdziła, że na **15 Radnych** w sesji uczestniczy 15 Radnych, więc rada gminy jest władna do podejmowania prawomocnych uchwał i wniosków. Sesja rozpoczęła się o godz. 12⁰⁵, a zakończyła się o godz. 12³⁵.

Ad. pkt 3) Przedstawienie proponowanego porządku obrad.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak poinformowała, że sesja została zwołana na wniosek 5 radnych których nazwiska odczytała. Dodała, że radni otrzymali proponowany porządek obrad wraz z materiałami i mieli możliwość zapoznania się z ich treścią. Zapytała następnie czy są propozycje do przedstawionego porządku obrad. Treść zawiadomienia o zwołaniu sesji stanowi **załącznik nr 2 do protokołu**. Wobec braku wniosków o zmianę proponowanego porządku obrad Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak stwierdziła, że obowiązuje on w brzmieniu jak niżej:

1. Otwarcie XX/19 Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Orchowo.
2. Stwierdzenie kworum.
3. Przedstawienie proponowanego porządku obrad.
4. Rozpatrzenie i podjęcie uchwał:
 - 1) w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych podczas rozliczenia dotacji udzielonej dla klubu sportowego „Hetman” Orchowo.- **druk nr 91**,
 - 2) w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych podczas wydatkowania środków publicznych z działu 851 – Ochrona Zdrowia, budżetu Gminy Orchowo. – **druk nr 92**.
5. Zakończenie XX/19 Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Orchowo.

Ad. pkt 4) Rozpatrzenie i podjęcie uchwał:

- 1) w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych podczas rozliczenia dotacji udzielonej dla klubu sportowego „Hetman” Orchowo.- druk nr 91, (załącznik nr 3 do protokołu)**

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak stwierdziła, że jak wiadomo przyjęty został wniosek w powyższej kwestii a sprawa jest omawiana już od kilku sesji, po czym zapytała czy ktoś chciałby zabrać głos w temacie.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ryszard Świtek zapytał czy jest jakieś uzasadnienie dla faktu, że projekt uchwały nie został podpisany przez radcę prawnego.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak odpowiedziała, że radca prawny go nie opiniował.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube zapytał kto jest autorem przedmiotowej uchwały i załącznika.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak odpowiedziała, że Rada Gminy Orchowo, a konkretnie projekt uchwały przygotował radca prawny jednak go nie podpisał, natomiast załącznik został przygotowany przez nią.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube odnosząc się do wskazanych w załączniku do uchwały przewinień Wójta dotyczących faktu iż w okresie od 1 marca do 31 grudnia 2018r. uchwała, na podstawie której udzielono dotacji, nie zawiera poprawek zaleconych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu, stwierdził że co prawda podczas kontroli w roku 2017 RIO wskazało jakie poprawki powinny zostać naniesione jednakże inicjatywa uchwałodawcza należy do radnych a zatem nie tylko do Wójta, więc jest to ich niedociągnięcie.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak odpowiedziała, że uchwała o której mowa od roku 2012 funkcjonuje w stanie niepoprawionym. Powiedziała, że pracownik rozliczający dotację i Wójt występowali do nich w zakresie dotacji z różnego rodzaju propozycjami na podstawie w/w uchwały. Potwierdziła że rada gminy oczywiście ma inicjatywę uchwałodawczą, ale to pracownik merytorycznie przygotowuje uchwałę ponieważ to jest jego zadaniem. Dodała, że ona nie pracownikiem oświaty i nie zna przepisów w tym zakresie.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube stwierdził, że radni też mogą, co potwierdziła przedmówczyni. Odnosząc się do treści uchwały dotyczącej zasad przyznawania dotacji w treści której RIO uchyliło cały § 9 określający sposób kontroli i oceny zadania i zapytał na jakiej podstawie Wójt mógł podjąć w ogóle jakąkolwiek kontrolę rozliczenia dotacji.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak odpowiedziała, że Wójt sprawuje ogólną kontrolę nad gospodarką finansową gminy, przyjmuje ofertę złożoną przez klub sportowy, rozpatruje wnioski i również przyjmuje sprawozdanie co Wójt potwierdził osobiście, a więc jak najbardziej ma prawo. Dodała, że sprawuje również kontrolę nad prawidłowością rozliczenia dotacji i pracownikiem który ją rozlicza.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube powiedział, że wzór sprawozdania także został uznany przez RIO za niezgodny z ustawą.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak stwierdziła, że w związku z powyższym cała ta uchwała wymaga poprawek, czym zajmie się Komisja Statutowa której zakres prac zostanie poszerzony na najbliższej sesji rady gminy.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube stwierdził, że zawiadomienie do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych kierowane jest na Wójta ze względu na fakt, że praktycznie cała treść uchwały jest niezgodna z ustawą.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak wyjaśniła, że tak nie jest ponieważ zawiadomienie związane jest z brakiem kontroli i nadzoru nad rozliczeniem dotacji, zgodnie z tym co zawarte jest w treści załącznika.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ryszard Świtek stwierdził, że nie chciałby oceniać Radnego Macieja Stube.

Radna Elżbieta Przybylska wtrąciła że nie jest oceniany Radny Maciej Stube.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ryszard Świtek poprosił aby przedmówczyni się nie odzywała, bo „ma ona takie wejścia wypracowane, na budżecie gminy Pani przez całe zawodowe życie pracowała i teraz ma Pani takie wejścia że w każdej chwili może Pani każdego udusić”

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak zwróciła uwagę na fakt, że sesja nadzwyczajna ma swoje specyficzne prawa w związku z powyższy poprosiła o krótkie wypowiedzi w temacie, bez oceny kogokolwiek. Poprosiła jednocześnie o nieprzerywanie sobie nawzajem wypowiedzi.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ryszard Świtek w związku z sytuacją jaką miała miejsce podczas której Radna Elżbieta Przybylska znowu ze „swoim talentem” weszła mu w słowo wycofał się z wypowiedzi.

Następnie wobec braku kolejnych zapytań i dyskusji w temacie Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak odczytała treść przedmiotowego projektu uchwały, dodała że wszyscy mają treść załącznika w związku z powyższym go nie odczytywała, po czym przystąpiła do głosowania w sprawie jego przyjęcia, pytając kto jest „za”, kto jest „przeciw” i kto „wstrzymał się” od głosu.

Głosowanie jawne odbyło się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosów radnych.

Przy 9 głosach „za”, 6 „przeciw” i 0 „wstrzymujących się” w obecności 15 radnych uchwała w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych podczas rozliczenia dotacji udzielonej dla klubu sportowego „Hetman” Orchowo została podjęta większością głosów. Uchwała Nr XX/82/19 stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

- 2) w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych podczas wydatkowania środków publicznych**

**z działu 851 – Ochrona Zdrowia, budżetu Gminy Orchowo. – druk nr 92.
(załącznik nr 5 do protokołu)**

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak zapytała czy ktoś chciałby zabrać głos w temacie.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube podobnie jak w przypadku wcześniejszego projektu uchwały, także w tym wypadku odniósł się do załącznika w którego treści sformułowane zostało stwierdzenie że niewykorzystane środki z GKRPA zostały ujęte w wolnych środkach. Stwierdził następnie że zgodnie z ustawą o finansach publicznych tak się dzieje, jeżeli do końca roku nie zostaną one wykorzystane.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak stwierdziła, że nie w przypadku środkówznaczonych z GKRPA.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube powiedział, że w przypadku gdyby radni to zastrzegli, czego nie było w uchwale.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak zgodziła się ze stwierdzeniem że nie było tego w uchwale ale pomimo to wolne środki powinny być przyporządkowane do obszaru a u nas tego nie ma o czym w tym roku będą rozmawiać.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube stwierdził, że mogą ale nie muszą tego robić. Dodał że takiego przyporządkowania nie było.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak zgodziła się ze stwierdzeniem przedmówcy dodając że wolne niewykorzystane środki nie wróciły do obszaru, ponieważ nawet nie są one podzielone w zakresie działań GKRPA.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube powiedział, że zgodnie z art. 263 ustawy o finansach publicznych nie muszą. Odniósł się także do stwierdzenia braku udokumentowanych dokumentów potwierdzających liczbę uczestników wyjazdu, związku z profilaktyką oraz brak w nich potwierdzenia uczestnictwa dzieci, osób z rodzin zagrożonych problemem alkoholowym lub problemem narkomanii, co uzasadniałoby te wydatki i powiedział, że po zapoznaniu się z ponownie z treścią programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii Wójt mógł tylko działać w jego zakresie.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak stwierdziła, że program ten jest nieprecyzyjny. Dodała także że ustawa jest aktem wyższego rzędu.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube powiedział, że rada gminy taki program przyjęła i wachlarz beneficjentów i celi jest bardzo szeroki, zatem nie są to tylko osoby i dzieci z rodzin zagrożonych problemem alkoholizmu.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak zgodziła się ze stwierdzeniem przedmówcy dodając że wydając środki znaczane musi być im przyporządkowana chociażby profilaktyka.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube powiedział, że jest to zawarte.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak stwierdziła, że niekoniecznie. Dodała również że Komisja Rewizyjna badała ten temat dokładnie i nie ma, faktury nie są opisane w ogóle lub nieprecyzyjnie, nie ma list obecności uczestników, ponieważ jednak faktura zbiorcza że ktoś

gdzieś pojechał na koncert lub do teatru nie jest żadnym dowodem że te środki zostały wykorzystane zgodnie z programem przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube zapytał czy chodzi o nieprecyzyjne opisanie faktur a nie o samą fakturę.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak potwierdziła powyższy fakt, dodając że albo nie opisanie ich w ogóle. Dodała, że jest to ze sobą związane ponieważ jeśli faktura nie jest opisana to nie wiadomo na co kwota na niej istniejąca została wydana.

Przewodniczący Komisji Statutowej Maciej Stube stwierdził, że nie widział tych faktur.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak powiedziała, że po to jest Komisja Rewizyjna, której protokół przedmówca posiada.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ryszard Świtek przeprosił zawodową Panią nauczycielkę i radną z Orchowa Elżbietę Przybylską pomimo iż miał rację ale żeby miała ta satysfakcję i usłyszała słowo przepraszam, dodał że nawet nie wie czy to zrozumie.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak wyjaśniła, że w projektach uchwał jest mowa o domniemaniu i rada gminy niekonieczne musi mieć wiedzę w 100% i po to są instytucje które to potwierdzają bądź zaprzeczają. Dodała, że opracowując nowy program i uchwałę o dotacjach muszą mieć wiedzę jak to w tym momencie wygląda.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Grzegorz Mikuła stwierdził, że sprawa została skierowana do rzecznika w celu jej wyjaśnienia.

Przewodnicząca Komisji Oświaty Lidia Bąkowska wyjaśniła, że Komisja Rewizyjna różni się tym od innych komisji tym że jej funkcja kontrolna nie polega tylko na tym że ma sprawdzić czy pieniądze zostały wydane, gdyż nie ma zastrzeżeń do tego że była faktura i nie rozważają tego że ktoś włożył te pieniądze do kieszeni i nikt nikogo absolutnie w ten sposób nie oskarża. Dodała, że rolą Komisji Rewizyjnej jest sprawdzenie czy podmiot który wydaje środki osiąga jakieś efekty w swoich działaniach, gdyż powinien on wykazać się kreatywnością, podejściem do problemów związanych z rzeczami trudnymi a więc alkoholizmem i narkomania i ma się zastanowić w jaki sposób wydać przydzielone środki, w ramach możliwości przyznanych przez państwo po to aby zadbać o społeczeństwo pod względem takim jak profilaktyka. Odnosząc się do kwestii wydatkowania kwoty ponad 3 000 zł na wyjazd na koncert zapytała w jaki sposób mają dowiedzieć się jakie efekty ten wyjazd przyniósł, jeżeli nie widzą kto pojechał i w jakim celu bo nawet tematu koncertu nie było, było powiedziane że w trakcie przejazdu rozdane były ulotki, do czego jej zdaniem znajdują się inne sytuacje i nie trzeba się wielce wysilać żeby pojechać na koncert wydać 3 000 zł i rozdać w tym czasie ulotki w autobusie. Stwierdziła, że właśnie to nieprecyzyjne opisanie faktur jest dowodem na to że brak jest wysiłku tych osób które powinny program opracować i go zrealizować, bo jest on bardzo ogólny i z pełną świadomością może stwierdzić że nie różni się on niczym od przyjmowanego w roku 2017, 2016, 2015 i 2014 i jest identyczny. Dodała, że nawet nikt nie zadał sobie trudu żeby zmienić w nim kilka cyfr bo nie wierzy że przez 6 lat w Orchowie jest jednakowa liczba osób mających problem z alkoholem i liczba rodzin a 6 lat to jest szmat czasu. Zapytała w jaki sposób mogą oni podjąć jakąkolwiek decyzję chociażby przy przyjmowaniu programu i sprawozdania jeśli nie widzą na co zostały wydane środki. Powiedziała że 12 000 zł wydano na materiały pytając co to za materiały. Stwierdziła że przyjmując program należy się dobrze zastanowić w jaki

sposób te środki są wydawane. Powiedziała także że punkty zawarte w uzasadnieniu stanowią tylko część.

Radna Elżbieta Przybylska odnosząc się do słów przedmówczyni i faktu że sięga się kilka lat wstecz stwierdziła, że z tego co jej wiadomo program przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii był co roku zatwierdzany przez radnych i nigdy nie było żadnego sprzeciwu a teraz sięga się wstecz. Powiedziała, że należy to oddzielić grubą kreską, zacząć działać tak jak powinno być a nie rozliczać to co było wcześniej, a przecież niektórzy radni cieszą się obecnością w składzie rady gminy o iluś kadencji i za każdym razem podnosili rękę za zatwierdzeniem tego programu. Mało tego jednogłośnie zatwierdzali sprawozdanie z realizacji tego programu a w tej chwili zaczyna się dziać tragedia bo wszystko co było do tej pory było niedobre i niezgodne z prawem ale ktoś to zatwierdzał i niech uderzy się pierś ten za tym podnosił rękę.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak wyjaśniła, że przedmówczyni myli pojęcia ponieważ fakt, że Przewodnicząca Komisji Oświaty nawiązała do lat poprzednich nie ma znaczenia w tym momencie ponieważ kontrola jak wyraźnie wynika z projektu uchwały dotyczy roku 2018, zatem nie każdy rok był kontrolowany ponieważ Komisja Rewizyjna prowadzi wrywkowe kontrole okresowe z różnych działów i jeżeli w tym roku podczas kontroli wykazano nieprawidłowości wynikiem tego jest projekt uchwały i tym jest teraz mowa.

Radna Elżbieta Przybylska przyznała, że to rozumie ale na początku swojej wypowiedzi zaznaczyła, że odnosi się do wypowiedzi Przewodniczącej Komisji Oświaty, co usprawiedliwia ją z wypowiedzianych słów.

Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak wyraziła nadzieję że w momencie przyjmowania programu będzie szersza dyskusja w temacie, natomiast w tej chwili jest mowa o nieprawidłowościach stwierdzonych przez Komisję Rewizyjną w rozliczeniu roku 2018 o czym jest mowa.

Przewodnicząca Komisji Oświaty Lidia Bąkowska przypomniała, że przedstawione na początku roku sprawozdanie z realizacji programu za rok 2018 po raz pierwszy nie zostało przyjęte.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ryszard Świtek powiedział, że co roku wnioskował do Wójta o zmianę składu GKRPA, czego on nie zrobił.

Następnie wobec braku kolejnych zapytań i dyskusji w temacie Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak odczytała treść przedmiotowego projektu uchwały, po czym przystąpiła do głosowania w sprawie jego przyjęcia, pytając kto jest „za”, kto jest „przeciw” i kto „wstrzymał się” od głosu.

Głosowanie jawne odbyło się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosów radnych.

Przy 9 głosach „za”, 6 „przeciw” i 0 „wstrzymujących się” w obecności 15 radnych uchwala w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych podczas wydatkowania środków publicznych z działu 851 – Ochrona Zdrowia, budżetu Gminy

Orchowo, została podjęta większością głosów. Uchwała Nr XX/83/19 stanowi załącznik nr 6 do protokołu.

Imienny wykaz głosowań radnych stanowi załącznik nr 7 do protokołu.

Ad. pkt 5) Zakończenie XX/19 Nadzwyczajnej Sesji rady Gminy Orchowo.

Następnie wobec wyczerpania się porządku obrad, o godzinie 12.35 Przewodnicząca Rady Gminy Anna Kosiak podziękowała radnym i gościom za udział w sesji i zakończyła obrady – „Zamykam XX Nadzwyczajną Sesję Rady Gminy Orchowo”.

Protokół sporządziła:


Agnieszka Kolberg

Przewodnicząca Rady Gminy


Anna Kosiak

