

Uchwała Nr SO-0951/55/P/7/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 lutego 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Orchowo.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Józef Goździkiewicz
Leszek Maciejewski

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Orchowo:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 - 2032,
- uchwałę budżetową na 2019 rok,

opinię pozytywną

*o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań
Gminy Orchowo*

Uzasadnienie

W dniu 21 stycznia 2019 r. Rada Gminy Orchowo podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2032 (uchwała Nr IV/25/19) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (uchwała Nr IV/26/19).

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Orchowo, Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2019 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2019 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Budżet roku 2019 uchwalony został z deficytem w wysokości 556.223,32 zł oraz przychodami budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 927.599 zł (§952) zł oraz rozchodami z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 371.375,68 zł (§992). W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w roku 2019 i wyniesie 3.344.153,76 zł, co stanowić będzie 16,53% prognozowanych dochodów budżetu Gminy. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2032 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy oraz potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia wynika, że w latach 2019-2032 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2019	3,49	2,23
2020	3,88	1,94
2021	4,17	2,24
2022	5,60	2,11
2023	5,96	1,99
2024	6,80	1,90
2025	7,12	1,82
2026	6,89	1,68
2027	6,35	1,39
2028	5,90	1,00
2029	5,55	0,91
2030	5,39	0,70
2031	5,24	0,68
2032	5,08	0,63

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań Gminy Orchowo nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych, także wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.